

Les paiements pour services environnementaux

Sandra Saïd

Université Clermont Auvergne

Journées SFN

Octobre 2020

Introduction aux PSE

- Contexte et définition
- Caractéristiques des PSE
- Mécanisme de paiement
- Conclusion

Introduction aux PSE

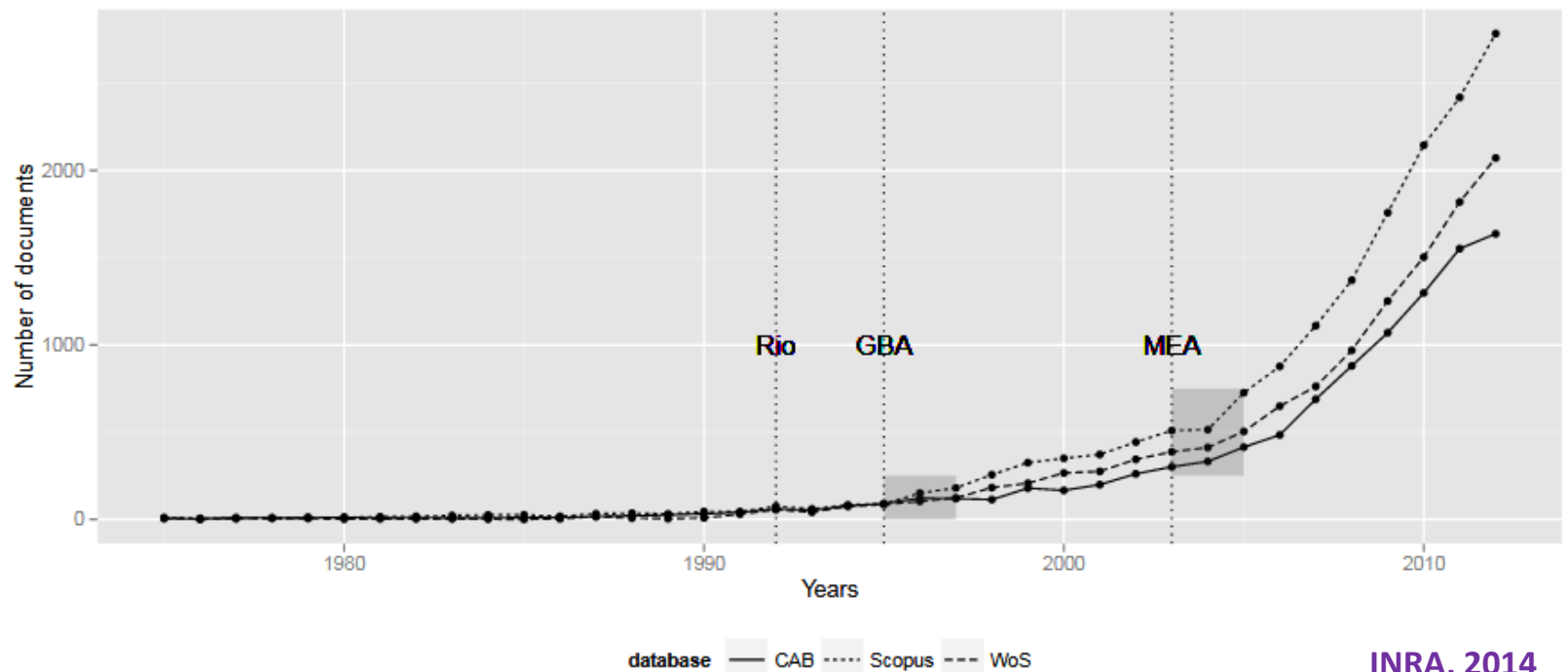
- Contexte et définition
- Caractéristiques des PSE
- Mécanisme de paiement
- Conclusion

Contexte

- Les services écosystémiques (SE) = Les différents avantages apportés par la nature à la société
- Les SE n'ont pas de prix sur le marché → Absence de signal prix
- L'Homme agit comme si ces SE n'ont pas de valeur → Une surexploitation et une dégradation de plus en plus irréversible des écosystèmes
- Le déclin de la nature coûterait à la planète 497 milliards de dollars par an jusqu'en 2050.

WWF (2020)

Emergence du concept SE dans la littérature scientifique

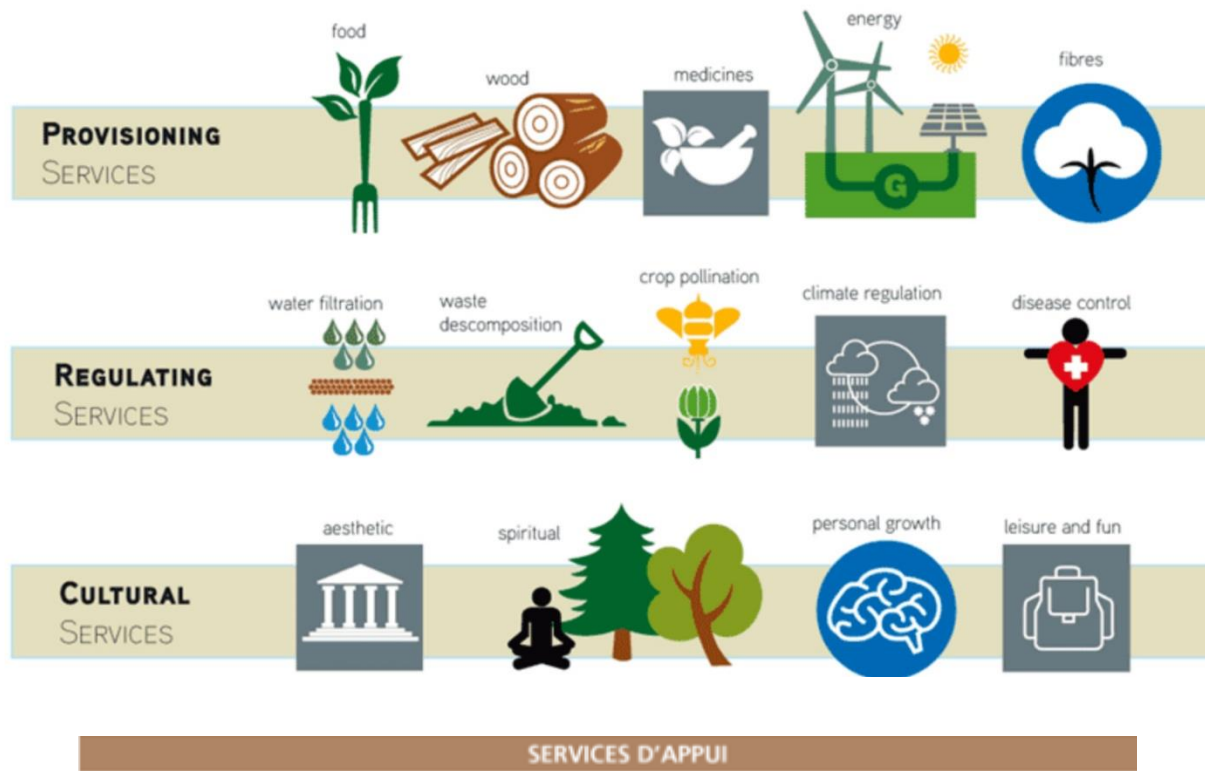


Daily (1997) *Nature's Services : Societal Dependence on Natural Ecosystems*

Costanza et al. (1997) *The value of the world's ecosystem services and natural capital*

Les catégories de SE

WHAT DO WE GET FROM **ECOSYSTEMS**?



- Formation du sol
- Cycle des nutriments
- Production primaire

FAO (2007)

Service écosystémique ou Service environnemental

- Service écosystémique : service rendu par un écosystème à la société
- Service environnemental : service rendu à l'homme par l'homme en s'appuyant sur les écosystèmes → (externalité positive)
- Les services environnementaux sont une sous-catégorie des services écosystémiques

(FAO, 2007)

Les instruments de politiques publiques environnementales

- L'approche réglementaire (loi, norme, etc.)
- Le marketing environnemental (écolabel, certification)
- L'approche éco-conditionnelle (premier pilier de la PAC)
- L'approche volontaire (sensibilisation, conseil)
- L'approche par le marché (principe pollueur-payeur : droit à polluer, quotas, eco-fiscalité)
- Le paiement direct (principe bénéficiaire-payeur: MAE, PSE)

Introduction aux PSE

- Contexte et définition
- Caractéristiques des PSE
- Mécanisme de paiement
- Conclusion

Qu'est ce qu'un PSE?

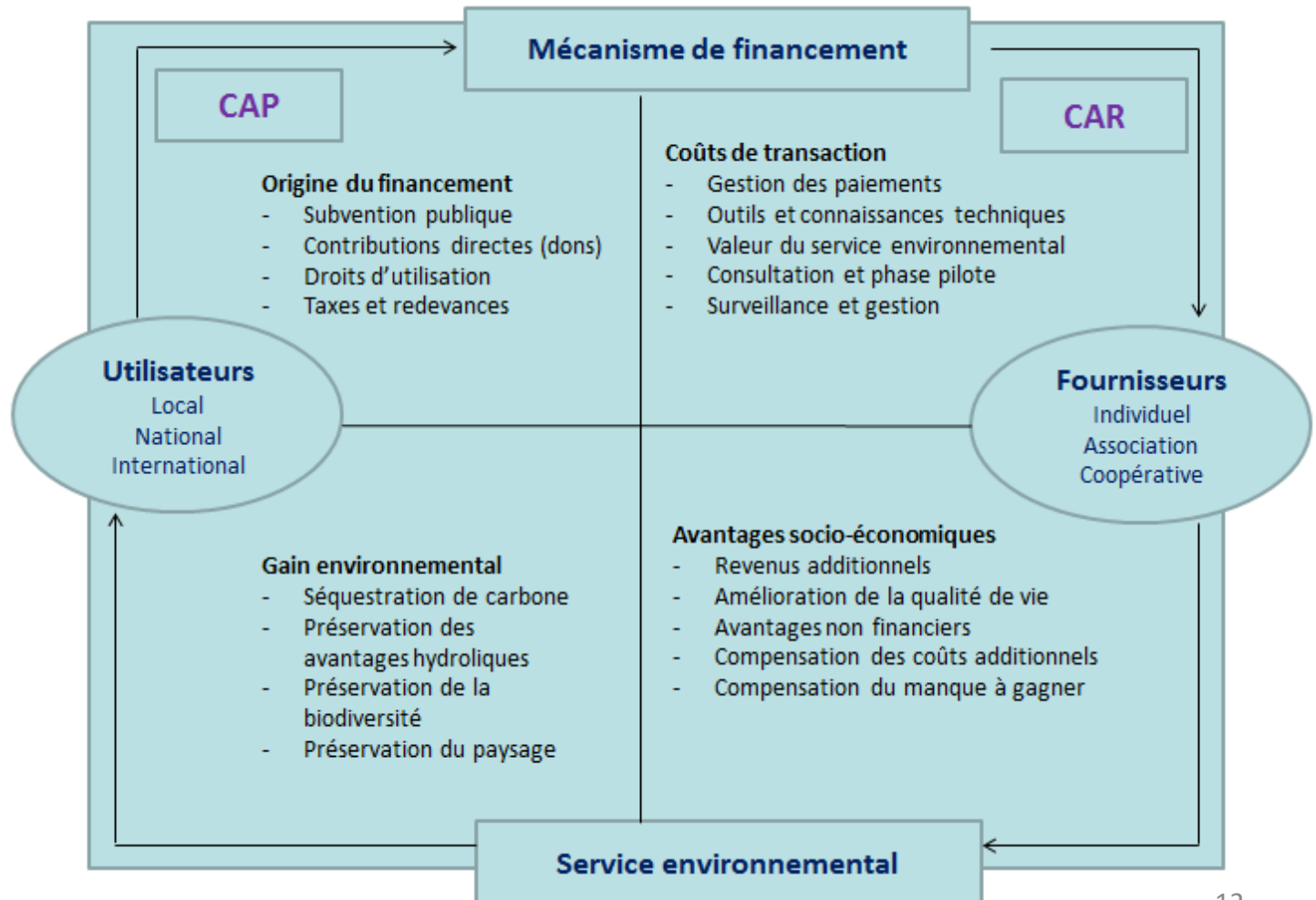
- Transaction **volontaire**
- Entre **utilisateurs** de service
- Et **fournisseurs** de service
- Conditionnée par des **règles** convenues de gestion des ressources naturelles
- Pour **générer** des services externes

Wunder (2015)

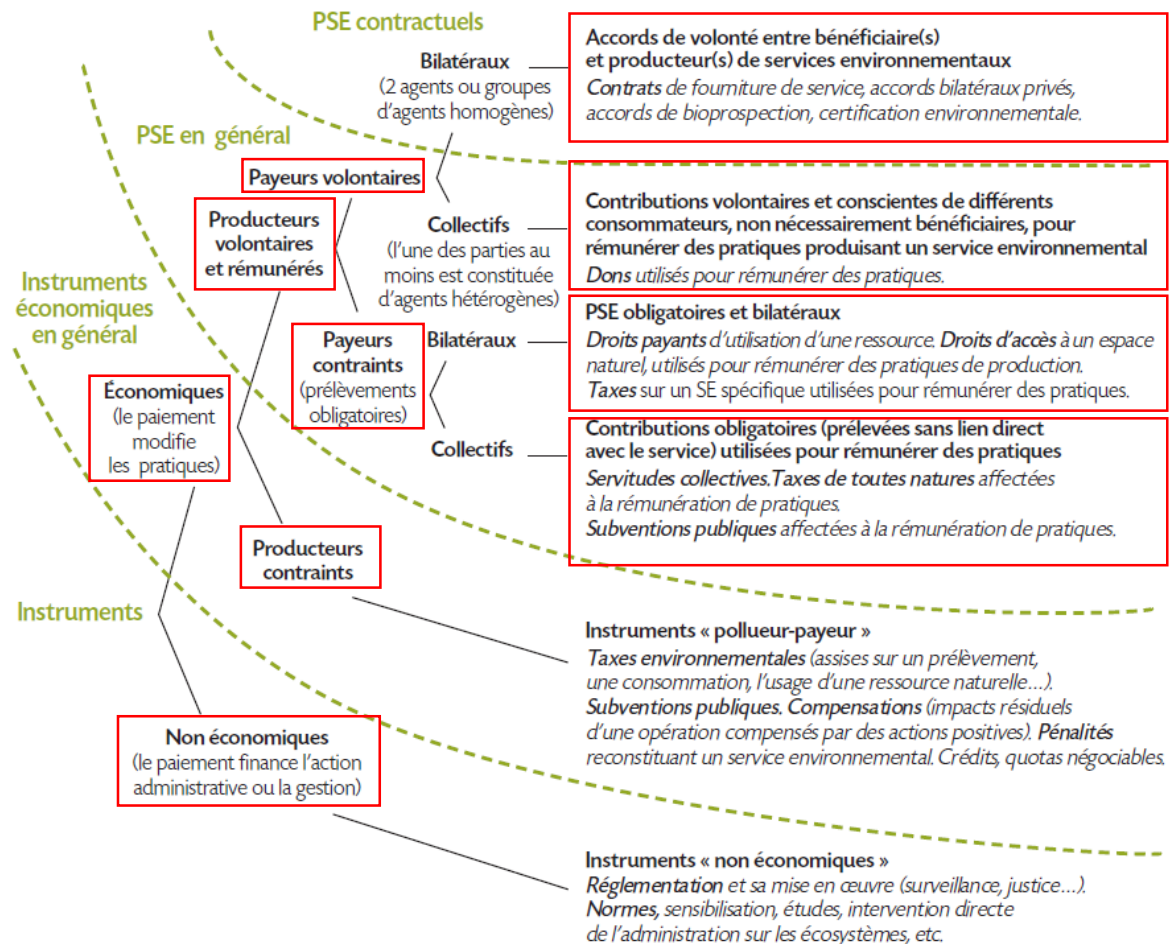
Un paiement pour quels services?

- Les PSE sont fondés sur le principe bénéficiaire-payeur pour encourager les comportements favorisant la préservation de l'environnement
- *Service « hydrologie »* : Améliorer la qualité et la quantité de l'eau d'un bassin hydrologique
- *Service « biodiversité »* : Protéger la qualité et la quantité de la biodiversité en modifiant l'utilisation de la terre (création de corridors)
- *Service « carbone »* : Favoriser des pratiques de séquestration de carbone en améliorant la conservation du couvert forestier
- *Service « paysage »* : Améliorer la valeur du paysage en construisant un observatoire touristique

Structure du mécanisme PSE



Quatre types de PSE



Quelles parties prenantes?

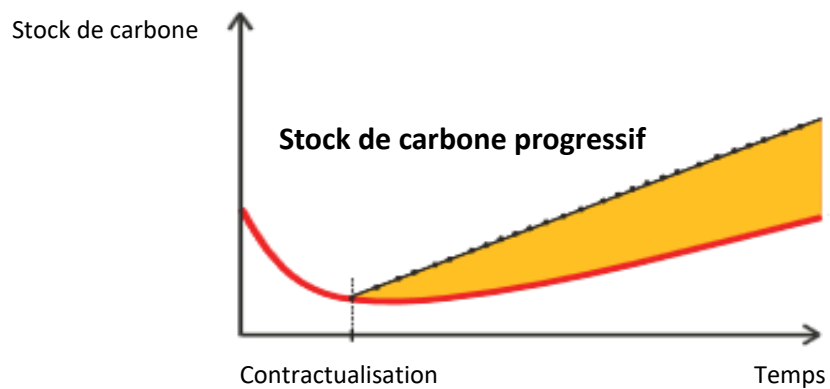
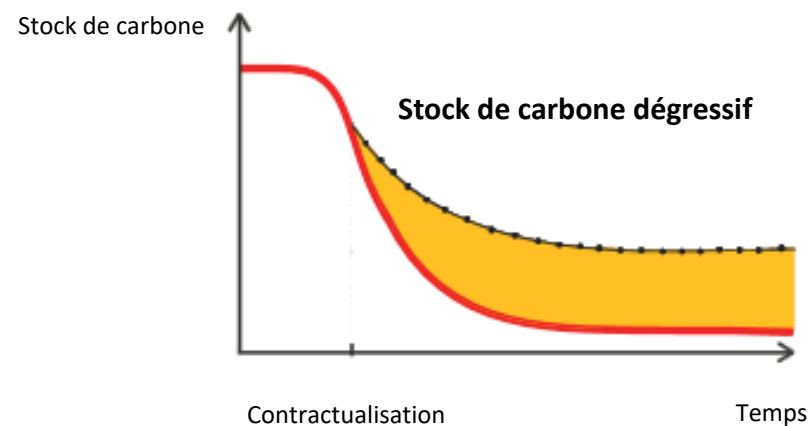
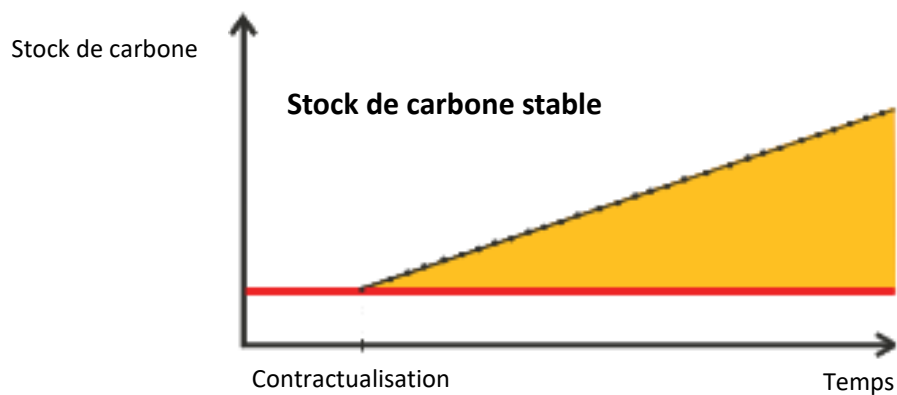
- Contrat entre la puissance publique et un propriétaire privé de terrain agricole ou de forêt
- Contrat entre des acteurs privés réglementés par la puissance publique qui définit les seuil planchers et plafonds pour le niveau du SE à fournir
- Contrat entre des acteurs privés non réglementés : Les bénéficiaires individuels de SE établissent directement un contrat avec les prestataires
- Contrat entre le fournisseur du service et une structure publique ou privée




Boisset et al (2008)

Quel effet sur l'environnement?

- Effet additionnel : La mise en place d'un PSE engendre un gain environnemental supplémentaire
- Effet fuite : La protection d'un espace va encourager à surexploiter un autre
- L'effet durabilité : Si le dispositif n'est pas maintenu dans le temps risque sur la pérennité
- Pour évaluer ces effets, il est important d'établir un scénario de référence

Le scénario de référence



-  Sans paiement
-  Avec paiement
-  Effet additionnel

Wunder (2005)

Pertinence d'un PSE?

- Est-ce que la menace observée est un indicateur pertinent pour appliquer un PSE ?
- Un PSE pour des services non menacés peut-il être pertinent ?
- La forte menace n'est forcément pas un indicateur pertinent pour appliquer un PSE
- La pertinence d'un PSE dépend de plusieurs critères dont l'acceptabilité sociale, le coût d'opportunité du service, les coûts de transaction (coûts d'accès, coûts administratifs, coûts de conception, coûts de contrôle)

Introduction aux PSE

- Contexte et définition
- Caractéristiques des PSE
- Mécanisme de paiement
- Conclusion

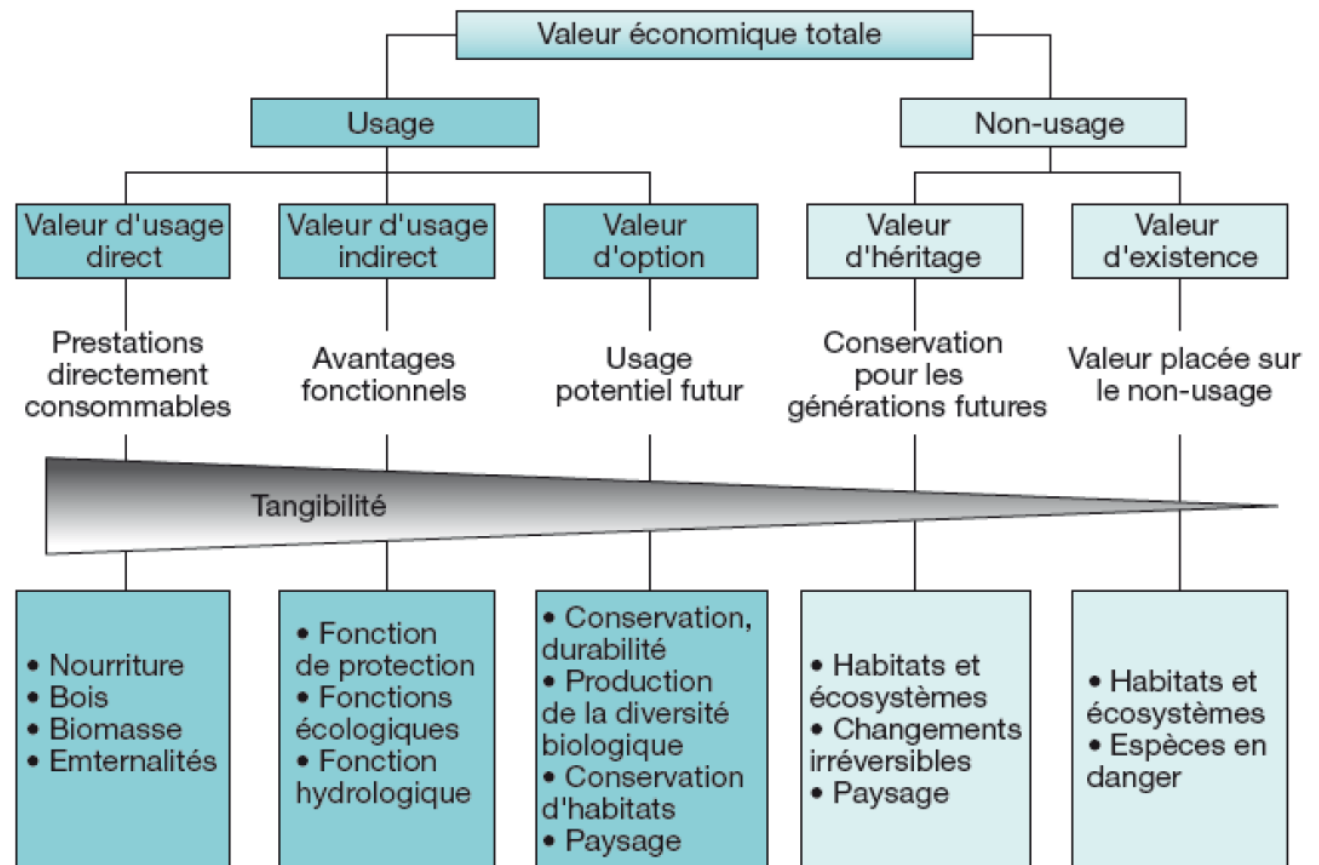
Le paiement

- Logique de moyen *versus* logique de résultat
- La diminution ou l'arrêt d'une activité d'exploitation forestière implique un manque à gagner au niveau de toute la chaîne → Faut-il une distribution verticale des coûts d'opportunité ?
- Paiement en cash ou en nature?
- Paiement fixe, dégressif ou progressif?
- Paiement égalitaire ou différencié?
- Des expérimentations doivent être menées pour étudier le choix du paiement

L'évaluation économique

- Valeur économique = utilité + rareté
 - Les SE sont (tous) utiles ? leur dégradation a-t-elle un coût ?
 - Les SE sont-ils rares ? Sont-ils (tous) substituables ?
- L'évaluation économique ne mesure pas la « véritable valeur de la nature », mais compare des enjeux
- L'évaluation : à quoi ça sert ?
 - Fournir une référence pour le calcul d'indemnités (Ex post)
 - Intégrer l'environnement dans l'évaluation des choix et des projets (Ex ante)

La valeur économique totale



Les outils de l'évaluation économique

- Les méthodes basées sur des coûts observables
 - Monétarisation des dommages physiques
 - Effets sur la productivité
 - Coûts de restauration
 - Coûts de remplacement
- Les méthodes basées sur les préférences révélées
 - Coûts de prévention ou de protection
 - Coûts de déplacement
 - Prix hédonistes
- Les méthodes basées sur les préférences déclarées
 - Évaluations contingentes
 - Analyses conjointes
 - Expériences de choix

Introduction aux PSE

- Contexte et définition
- Caractéristiques des PSE
- Mécanisme de paiement
- Conclusion

Les limites

- **Inefficience sociale** : Les bénéfices sociaux sont plus faibles que les coûts → Baisse du bien être social
- **Inefficience environnementale** : Le programme génère moins de SE par € dépensé par rapport au scénario sans PSE (paiement non ciblé, coût de transaction élevé, etc.)
- **Effet fuite** : Les activités destructrices se déplacent sur une autre zone hors programme : Effet direct
- **Effet prix** : La conservation des forêts implique la hausse des prix du marché du bois et donc déboiser plus dans les zones non protégés : Effet indirect
- **Effet engouement** : Lorsque le nombre des fournisseurs dépasse largement le financement disponible → Sélection du fournisseur (enchère)

Les clés du succès

- Etudier la pertinence écologique du projet en s'appuyant sur un scénario de référence.
- Garantir la pérennité du paiement et du service
- Identifier les sites prioritaires et différencier les niveaux de paiements
- Informer et sécuriser les bénéficiaires potentiels
- Minimiser les coûts de transaction et d'administration
- Evaluer la conformité des pratiques et limiter les fuites